



**МИНИСТЕРСТВО
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МВД России)**

**Главное управление
собственной безопасности**

ул. Садовая-Спаская, 1/2, Москва, 107078
тел. (495) 667-07-30, факс 667-08-38

14.04.2020 № 3/207705844476

На № 3/207705844476 от 06.04.2020

О рассмотрении жалобы

Заместителю Председателя Правления
Московской Общественной
Организации «Содействие»

Корнилову В.А.

info@people-help.com

Уважаемый Владимир Анатольевич!

Главным управлением собственной безопасности МВД России в пределах компетенции рассмотрена Ваша жалоба на учебный фильм ГУСБ МВД России «Алгоритм действий сотрудников полиции при осуществлении несанкционированной видеосъемки порядка несения ими службы».

По существу поставленных в жалобе вопросов полагаем возможным сообщить следующее.

Сотрудники полиции в своей повседневной оперативно-служебной деятельности сталкиваются с ситуациями, когда представители СМИ, граждане начинают осуществлять фото-, видеосъемку сотрудников, в связи с чем возникает ряд вопросов по легитимности данной съёмки.

В законодательстве Российской Федерации отсутствует прямой запрет на осуществление фото-, видеосъемки сотрудников полиции при исполнении ими своих служебных обязанностей.

Данное обстоятельство обусловлено положениями Федерального закона «О полиции», предусматривающего право граждан Российской Федерации осуществлять общественный контроль за деятельностью полиции, а также открытость деятельности полиции для общества в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве, о производстве по делам об административных правонарушениях, об оперативно-розыскной деятельности, о защите государственной и иной охраняемой законом тайны, а также не нарушает прав граждан, общественных объединений и организаций.

Условия получения и использования изображения гражданина (в том числе и сотрудников полиции) определены статьей 152.1 Гражданского кодекса Российской Федерации.

При этом указанная правовая норма не содержит запрета на получение такого изображения, но ограничивает его обнародование и дальнейшее использование, которые допускаются только с согласия этого гражданина (сотрудника полиции), либо в случаях, перечисленных в законе.

Изображение может быть использовано как доказательство в целях оспаривания действий должностных лиц органов внутренних дел (вышестоящему должностному лицу, прокурору, либо в судебном порядке).

Необходимо принимать во внимание, что в каждом конкретном случае при решении вопроса о возможности и порядке проведения фотосъемки следует исходить из необходимости соблюдения конституционных прав каждого гражданина, с одной стороны, на свободный поиск, получение, передачу, производство и распространение информации любым законным способом, а с другой – на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (статья 23 Конституции Российской Федерации), на охрану своего изображения (статья 152.1 Гражданского кодекса Российской Федерации), защиту сведений об органах, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность (статья 12 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»), защиту государственной и иной охраняемой законом тайны (статья 5 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне»).

Сотрудник полиции как гражданин Российской Федерации вправе отказать в даче согласия на распространение своего изображения и персональных данных путем размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и других источниках информации.

В случае несанкционированного опубликования фото-, видеоматериалов, содержащих изображение сотрудника полиции, по которому возможно его идентифицировать, данные действия могут быть обжалованы в судебном порядке.

Согласно разъяснениям, содержащимся в постановлении Пленума Верховного суда Российской Федерации от 23 июня 2015 г. № 25 «О применении судами некоторых положений раздела 1 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации, без согласия гражданина обнародование и использование его изображения допустимо в силу подпункта 1 пункта 1 статьи 152.1 ГК РФ, то есть когда имеет место публичный интерес, в частности если такой гражданин является публичной фигурой (занимает государственную или муниципальную должность, играет существенную роль в общественной жизни в сфере политики, экономики, искусства, спорта или любой другой области), а обнародование и использование осуществляется в связи с политической или общественной дискуссией или интерес к данному лицу является общественно значимым.

Хотелось бы отметить, что сотрудник полиции, исполняя свои служебные обязанности, не отвечает поименованным критериям. Предполагаемое Вами отнесение его к публичной фигуре ошибочно, поскольку перечни

государственных должностей субъектов Российской Федерации утверждаются указами Президента Российской Федерации и не включают в себя должности сотрудников полиции (от 11 января 1995 г. № 32, от 4 декабря 2009 г. № 1381). Аналогичная ситуация с муниципальными должностями.

Понятие общественного интереса при съемке полицейских также не применимо по причине того, что к общественным интересам относится не любой интерес, проявляемый аудиторией, а, например, потребность общества в обнаружении и раскрытии угрозы демократическому правовому государству и гражданскому обществу, общественной безопасности, окружающей среде (постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2010 г. № 16 «О практике применения судами Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации»). Единственной целью распространения негативных видеороликов с сотрудниками полиции является удовлетворение обывательского интереса и выстраивание на блогинге прибыльного бизнеса в результате размещения видеоматериалов.

Принимая во внимание, что во всех видеороликах рассматриваемой тематики изображение сотрудника полиции является основным объектом использования, обнародование и дальнейшее использование его изображения, даже полученного при съемке, которая проводилась в местах, открытых для свободного посещения, требует его согласия.

В части, касающейся размещения изображений и контактных данных сотрудников полиции на официальных сайтах МВД России и территориальных органов МВД России, поясню, что данное размещение осуществляется с согласия сотрудников, оформляемого в соответствии с приказом МВД России от 13 января 2020 г. № 3 «О некоторых вопросах обработки персональных данных в МВД России»¹. Данный приказ корреспондируется с нормами ранее действовавшего приказа МВД России от 29 декабря 2016 г. № 925².

Пунктом 25 части 1 статьи 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» предоставлено право полиции обеспечивать безопасность и антитеррористическую защищенность, в том числе с применением технических средств, зданий, сооружений, помещений и иных объектов федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориальных органов, организаций и подразделений; требовать от граждан соблюдения пропускного и внутриобъектового режимов на охраняемых полицией объектах; осуществлять досмотр и (или) осмотр граждан, осмотр находящихся при них вещей, досмотр и (или) осмотр транспортных средств при въезде на охраняемые объекты и выезде с охраняемых объектов; при выявлении нарушений, создающих на охраняемых объектах угрозу безопасности граждан, в том числе проходящих службу (работающих) в органах внутренних дел, а также условий, способствующих хищениям имущества, принимать меры по пресечению указанных нарушений и ликвидации указанных условий; использовать для обнаружения и изъятия незаконно вносимых (выносимых),

¹ Зарегистрирован в Минюсте России 14 февраля 2020 г., рег. № 57511.

² Зарегистрирован в Минюсте России 25 января 2017 г., рег. № 45379.

ввозимых (вывозимых) имущества, вещей, предметов и для фиксирования противоправных действий технические средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью граждан, а также окружающей среде.

В настоящее время действуют следующие ведомственные акты, регламентирующие вопросы пропускного режима и антитеррористической защищенности: приказ МВД России от 10 февраля 2017 г. № 58дсп «О мерах по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности зданий, сооружений, помещений и иных объектов территориальных органов МВД России», изданный взамен приказа МВД России от 11 января 2013 г. № 11дсп «Об утверждении Типовой инструкции о пропускном режиме на объектах, находящихся в ведении территориальных органов МВД России, организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел», а также приказ МВД России от 29 декабря 2006 г. № 1111дсп «Об утверждении Инструкции о пропускном режиме в административных зданиях и на охраняемых объектах МВД России».

В силу пункта 4 статьи 4 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» МВД России обеспечивает защиту переданных ему сведений, засекречиваемых им, а также обеспечивает защиту государственной тайны в органах внутренних дел; организациях и подразделениях, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на Министерство, в соответствии с требованиями актов законодательства Российской Федерации.

Пунктом 3 примечания к Перечню сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 20 ноября 1995 г. № 1203 (далее – Перечень), определено, что под режимными объектами понимаются объекты, на которых ведутся работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну, и для функционирования которых установлены специальные меры безопасности, к которым также относятся объекты территориальных органов МВД России, организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел Российской Федерации.

Требования по обеспечению режима секретности на указанных объектах, содержащие запрет проноса (привоza) и использования предметов, в том числе технических средств записи изображения и звука, радиоприемных, радиопередающих устройств и средств связи, установлены в нормативных правовых актах Российской Федерации и МВД России, которые в силу пункта 103 Перечня содержат сведения, отнесенные к государственной тайне.

Одновременно частью 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации предусмотрена возможность ограничения федеральным законом прав и свобод человека и гражданина, в том числе гарантированные частью 4 статьи 29 Конституции Российской Федерации.

Так, Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» определяет право граждан на доступ к информации, как право осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников при условии соблюдения требований, установленных данным Федеральным законом и другими федеральными законами (часть 1 статьи 8), и одновременно устанавливает в статье 9 ограничения на доступ к ней (аналогичная норма по ограничению доступа к информации о деятельности полиции содержится в пункте 2 статьи 8 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»).

Обращаем внимание, что обжалуемый Вами учебный видеоматериал предназначается исключительно для доведения до сведения сотрудников подразделений системы МВД России в рамках занятий по служебной подготовке и не подлежит размещению в сети Интернет.

Кроме того, фильм направлен на обучение сотрудников полиции не только грамотно разъяснять гражданам порядок использования результатов произведенной видеосъемки, но и обращать их внимание на необходимость соблюдения пропускного режима на объектах полиции, а также прав иных граждан, присутствующих на них.

С уважением,

Заместитель начальника
Информационно-аналитического управления



Н.Ю. Савельева